



Oficina Catalana  
del **Canvi Climàtic**



Generalitat de Catalunya  
**Departament de Territori  
i Sostenibilitat**

# Projecte de Llei de Canvi Climàtic

Oficina Catalana  
del **Canvi Climàtic**  
Oficina Catalana  
del **Canvi Climàtic**  
Oficina Catalana  
del **Canvi Climàtic**  
**Oficina Catalana  
del Canvi Climàtic**



## Etapes prèvies

### ➤ D'on venim?



2005	Gen.	1a fase del mercat europeu del comerç de drets d'emissió (ETS)
	Abr.	1r Informe sobre el Canvi Climàtic a Catalunya
2006	Des.	Creació de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic (OCCC)
		Creació de la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic (CICC)
2007	Oct.	Inici Convenció Catalana del Canvi Climàtic
2008	Gen.	2a fase del mercat europeu del comerç de drets d'emissió (ETS)
	Feb.	Final Convenció Catalana del Canvi Climàtic
	Oct.	Pla Marc de Mitigació del Canvi Climàtic 2008-2012 (PMMCC)
2009	Maig	CarbonExpo a Bcn
	Nov.	BCN Talks (Pre COP15 Copenhaguen)
2010	Jul.	Programa d'Acords Voluntaris per a la reducció d'emissions de GEH
	Des.	2n Informe sobre el Canvi Climàtic a Catalunya
2011	Maig	CarbonExpo a Bcn
	Oct.	Kick Off Observatori Pirinenc del Canvi Climàtic (OPCC)
2012	Juny	Aprovació Memòria preliminar Llei Catalana del Canvi Climàtic
	Oct.	Pla Energia i Canvi Climàtic 2012-2020 (PECAC)
	Nov.	Estratègia Catalana d'Adaptació al Canvi Climàtic 2013-2020 (ESCACC)
2013	Gener	3a fase del mercat europeu del comerç de drets d'emissió
	Maig	Aprovació Projecte Life MEDACC



**COHERÈNCIA AMB LA POLÍTIKA CLIMÀTICA DE LA UNIÓ EUROPEA**

**AVANÇAR CAP A UN MODEL ECONÒMIC DE BAIXA INTENSITAT EN CARBONI**

**ACTUACIÓ COORDINADA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA EN MATÈRIA CLIMÀTICA**

**AFIRMAR EL MARC COMPETENCIAL**



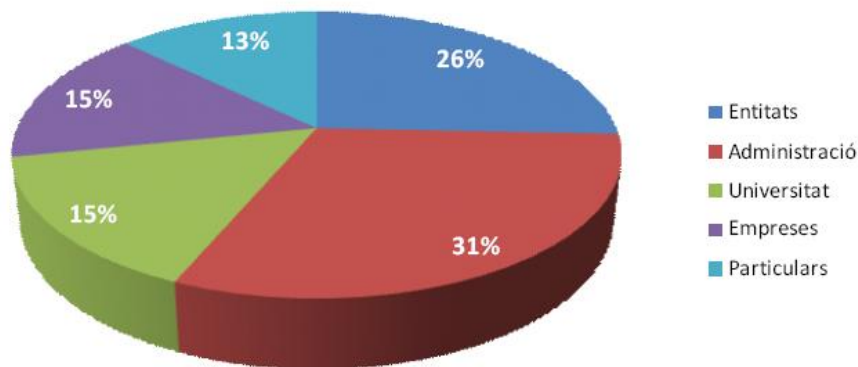
## PROCÉS DE PARTICIPACIÓ

Es van establir una sèrie d'espais de participació:

- 3 Sessions territorials amb els ens locals.
- 2 Sessions territorials obertes a la ciutadania.
- Un formulari en línia per fer aportacions a través de la web de la Generalitat de Catalunya (1 mes).

Document  
de  
bases

Distribució dels participants en funció  
de la tipologia



- 60 persones
- 155 aportacions,
  - 72 sessions territorials,
  - 16 sessions ens locals i
  - 67 formulari en línia.



## PROCÉS DE PARTICIPACIÓ

### Canvi climàtic i polítiques sectorials:

- a. Sistemes naturals i sector primari (boscos, agricultura, ramaderia, biodiversitat)
- b. Sectors socioeconòmics (transport i mobilitat, turisme, infraestructures, salut, indústria, serveis i comerç, urbanisme i habitatge)
- c. Vectors transversals (energia, residus, aigua)

### Governança:

- a. Avaluació de polítiques i transparència
- b. Participació
- c. Coordinació Generalitat
- d. Coordinació Món local

### Instruments necessaris

- a. Fiscals
- b. Econòmics i socials
- c. Programes voluntaris
- d. Difusió del coneixement
- e. Exemplificació de l'administració
- f. Participació pública i accés a la informació

### Formulari en línia. Les aportacions van abordar els següents continguts:

1. Estructura del text normatiu
2. Els objectius específics proposats
3. El canvi climàtic i les polítiques sectorials
4. La governança
5. Els instruments necessaris per a poder assolir els objectius



## REUNIONS BILATERALS

Es van dur a terme durant el 2012, molt a l'inici dels treballs per a la redacció de l'avantprojecte de llei de canvi climàtic.

El seu objectiu era copsar quines podien ser les percepcions i prioritats d'una sèrie d'experts en diferents àmbits relacionats amb el canvi climàtic davant l'oportunitat d'iniciar una iniciativa legislativa en el camp del canvi climàtic.

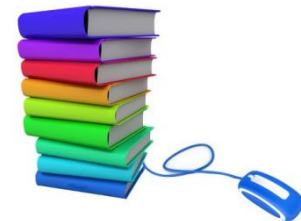
Nombre total de trobades: 20

Àmbits d'expertesa:

- Científic; jurídic; empresarial-sindical; tècnic; comunicació; econòmic; mercats de carboni; administració.
- Energia; agricultura;



## Etapes prèvies



### ➤ Quines referències hi ha?

**Québec:** Environment Quality Act

**Estats Units:** American Clean Energy and Security Act - 2009

**Irlanda:** Climate Change Bill

**Centreamèrica:**  
 Mèxic, *Mèxic DF, Costa Rica, Honduras, Guatemala*

**Espanya:** Proposición no de Ley: Ley integral de lucha contra el cambio climático para combatir el calentamiento global y frenar su impacto negativo. 29.06.2012

**Escòcia** Climate Change Act – 2009  
**UK** Climate Change Act – 2008

**Suècia** Swedish Bill National climate policy in global cooperation - 2005

**França** Loi Grenelle 1 i 2 (2009-2010)

**País Basc:** Projecte de Llei de canvi climàtic – Juny 2011.

**Sud-Austràlia** Climate Change and Emissions Reduction Act 2007

**Tasmània:** Climate Change Bill – 2008









5.10.2011	“Primeres reflexions llei CCC”
8.02.2012	“Blocs bàsics de la llei de CCC”
16.10.2012	“Esborrany llei CCC”

- Aproximadament unes 50 versions.
- A cavall de tres legislatures.
  - Doble aprovació de la memòria inicial.
  - Aprovació provisional projecte de llei pel Govern sortint
  - Ratificació projecte de llei Govern entrant
- Unes eleccions municipals
- Remissió al Parlament i admissió el 23.02.2016.



## **ALTRES DEPARTAMENTS GENERALITAT / ADMINISTRACIONS: formal i informal**

- Reunions, sessions de presentació, converses,...
- Tràmit d'Audiència Interdepartamental
- Àmbits sensibles: Energia; Economia; Agropecuari; Infraestructures-mobilitat, món local.

## **INFORMES (obligació de fer valoració de les propostes)**

- Àrea d'Organització de l'Adó i Sector Públic
  - Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
  - Comissió de Govern Local
  - Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya
  - Direcció General de Pressupostos
  - Institut Català de la Dona
  - Àrea de Millora de la Regulació. Oficina del Govern
  - Informe Jurídic preliminar i final
- Memòria general sobre la necessitat de la llei
  - Memòria d'avaluació d'impacte: econòmic, pressupostari, social i normatiu
  - Test de pimes



## TRÀMIT INFORMACIÓ PÚBLICA I AUDIÈNCIA

**25.05.15** Inici tràmit Informació Pública i tràmit audiència (15 dies)

289 al·legacions rebudes de 22 entitats.

- un 87% No s'han acceptat
- un 3,5% Si s'han acceptat
- un 3,8% S'han acceptat parcialment
- un 5,5% Comentaris o bé es demanaven aclariments.

Les al·legacions no acceptades, es poden classificar en:

**1.- Col·lisió amb la legalitat vigent.**

**2.- Incloure aspectes molt concrets, que o bé excedien l'àmbit de la llei o bé la llei ja les contemplava de forma més genèrica.**

**3.- Desacord amb les bases sobre les que s'ha construït la Llei.**

**4.- Aspectes tècnics de difícil resolució.**

**5.- Aclariments.**



Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori i Sostenibilitat  
Direcció General  
de Politiques Ambientals

Avantprojecte de llei  
/2015, de 20 d'octubre, de canvi climàtic

Preàmbul

El Grup Intergovernamental d'Experts en Canvi Climàtic (IPCC per les seves sigles en anglès) ha publicat cinc informes que confirmen l'evidència dels canvis en el clima i llur correlació directa amb l'activitat humana. L'últim informe conclou que l'origen de l'escalfament global i del consegüent canvi climàtic, ja inqüestionable, és fonamentalment antròpic, amb un rang de probabilitats superior al 95% i està causat, essencialment, per les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH) provocades per l'ús de combustibles fòssils i el canvi en els usos del sòl i l'agricultura.

El canvi climàtic i els impactes derivats d'aquest fenomen és un dels reptes actuals de

39 pàgines

322 KB



3.651 folis

264 MB





# Introducció (I)



- ❑ La lluita contra el canvi climàtic és un **repte global de la humanitat**. Com a país, volem situar-nos al capdavant d'aquesta lluita.
- ❑ El nostre projecte de nou país és un **projecte de país millor pels catalans i catalanes**, però també amb un fort sentit de la responsabilitat pel benestar i el progrés de tots els pobles del planeta.
- ❑ **La cimera de canvi climàtic del passat desembre a París, va assolir un acord unànim i universal**. Catalunya hi va ser, perquè volem jugar un rol principal en l'escena internacional. Com si ja fóssim un estat.



# Introducció (II)



- ❑ **El canvi climàtic té impacte directe a casa nostra i en la nostra economia,** però també sobre la biodiversitat global, la salut de les persones, la fam, la pobresa, les migracions...
  
- ❑ **Molts d'aquests problemes ja els estem patint a en major o menor mesura a Catalunya:**
  - ❑ els períodes de sequera pronunciada afecten la nostra agricultura,
  - ❑ els boscos són més propensos a patir incendis tot l'any,
  - ❑ les onades de calor tenen efectes sobre la salut, sobretot de les persones més vulnerables,
  - ❑ s'intensifiquen els efectes de la pobresa energètica per una major necessitat de climatització,
  - ❑ o l'augment del nivell del mar, que ja està posant en perill un espai tan valuós com el Delta de l'Ebre.





# Introducció (III)



- ❑ El Govern vol **impulsar i facilitar** la transició cap a una societat més baixa en carboni, com fan els països més moderns i avançats d'Europa
- ❑ **Ja són una realitat els nous nínxols de negoci**, com els mercats de carboni, la gestió de la mobilitat, els biocombustibles de segona generació, l'electrificació del transport, la construcció i la rehabilitació amb criteris d'eficiència o l'aplicació de les tecnologies intel·ligents a les ciutats (smart cities).
- ❑ Aquesta nova norma **reafirma el nostre marc competencial** i contribuirà a reduir el risc de trobar-nos amb iniciatives estatals que condicionin l'actuació del Govern de Catalunya.



# Objectius generals



- ❑ **Conté els objectius** relatius a les polítiques de reducció d'emissions (mitigació) i d'adaptació al canvi climàtic i en preveu la integració en totes les polítiques sectorials de les Administracions Públiques.
  - ❑ Mitigació: per al 2020, i aplicant els mateixos criteris de repartiment d'esforços establerts per la UE als seus estats membres, **s'estableix una reducció d'un 25% per a l'any 2020 respecte l'any 2005**, i del 80% o més l'any 2050.
  - ❑ Adaptació: es recullen els requisits que han de contenir els instruments de planificació i programació sectorials per a fer aquests sectors menys vulnerables



# Objectius sectorials



## El CC a les polítiques sectorials

Identifica per a 13 sectors socioeconòmics i sistemes naturals els aspectes més rellevants a tenir present en relació al canvi climàtic.

*Agricultura i ramaderia    Aigua    Biodiversitat    Boscos    Energia*  
*Indústria, serveis i comerç    Infraestructures    Residus    Salut*  
*Transports i mobilitat    Turisme    Urbanisme i Habitatge    Universitats i Recerca*

S'incorpora en les polítiques sectorials la variable climàtica, en tant aquest sector/sistema sigui rellevant en matèria d'emissions de GEH o sigui vulnerable als impactes del canvi climàtic.

La llei de canvi climàtic no és l'instrument per a "planificar" o fixar els objectius generals de cada sector. Però sí estableix aquells elements rellevants a tenir en compte des de l'òptica del canvi climàtic.



# Sector públic i governança (I)



- ❑ Es reforça el paper de la **Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic**, òrgan col·legiat que té, entre altres funcions, impulsar accions de caràcter transversal entre els diferents departaments per disminuir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i impulsar-ne l'adaptació als impactes.
- ❑ Regula la naturalesa, finalitats, composició i funcions del **Consell Català del Clima** com a òrgan de participació d'organitzacions i institucions representatives d'interessos diversos.
- ❑ Estableix un **mecanisme d'avaluació periòdic** de les polítiques desenvolupades en matèria de mitigació i adaptació, amb incorporació d'experts independents



# Sector públic i governança (II)



- ❑ **Simplificació i racionalització administrativa:**
  - ❑ Facilita i/o elimina barreres: infraestructures d'energies renovables declarables d'interès públic; compensacions econòmiques per als territoris fronterers a la infraestructura; política d'ajuts ajustada als objectius d'aquesta llei...
  
- ❑ **Reforça la col·laboració amb el món local**, de gran importància tant per la seva proximitat al ciutadà, com per la vitalitat que ha demostrat a Catalunya en l'aplicació de polítiques d'eficiència energètica, cabdals pel canvi climàtic.
  
- ❑ **Inclou mesures a aplicar per la pròpia administració de la Generalitat als seus departaments i empreses.**
  - ❑ L'exemple, com a vehicle de comunicació i motor de canvi: consum energètic gairebé nul en els nous edificis; establiment de mínims d'energia renovable en el consum; contractació i licitacions que incloguin especificacions tècniques i/o criteris d'adjudicació relatius a l'ús eficient de recursos (aigua i energia)...



- ❑ **Es crea el Fons Climàtic**, que haurà de nodrir-se, entre d'altres, amb els recursos procedents de la territorialització del Fons de Carboni per a una economia sostenible (FES-CO2), creat pel Govern de l'Estat el 2011 i llargament reclamat per la Generalitat.
- ❑ S'incorpora una **nova figura impositiva amb l'objectiu d'incentivar canvis en el comportament ambiental**: l'impost sobre les emissions de CO2 en turismes i furgonetes, que incentivarà l'aposta per models més sostenibles.
  - ❑ **Aquest tribut s'aplicaria de forma gradual a partir de l'any 2018** començant pels vehicles més contaminants (> de 160gCO2eq) fins la seva aplicació total el 2020.
  - ❑ Suposarà un **esforç d'entre 1 i 5€ anuals** per als propietaris dels vehicles **menys** contaminants (entre 120 i 130 gCO2eq/km).
  - ❑ Els vehicles que emeten per sota de 120 gCO2eq n'estan exempts.



# Altres instruments (I)



- Potencia els elements bàsics de **coordinació, transparència i participació** del conjunt de la societat.
- Fomenta la creació de **mecanismes voluntaris** tant en el camp de la mitigació com de l'adaptació
- Promou la col·laboració entre centres de RDi** en matèria de canvi climàtic; proposa integrar els objectius de la llei en la planificació en matèria d'educació i RDi.



# Altres instruments (II)



- Reafirma el compromís de Catalunya de ser un **actor rellevant en l'àmbit europeu** i internacional.
  
- Preveu la necessitat de desenvolupar instruments per reduir l'**impacte del canvi climàtic sobre col·lectius en risc d'exclusió social o d'alta vulnerabilitat**, per la dificultat al seu accés a recursos d'energia i aigua.
  - Tarifes socials en els subministraments d'electricitat, gas i aigua.
  - Mínim vital (energia i aigua) a preus reduïts que poden arribar a l'exempció.





**Oficina Catalana  
del Canvi Climàtic**

[http://canviclimatic.gencat.cat/ca/politiques/politiques\\_catalanes/Avantprojecte\\_llei\\_cc/](http://canviclimatic.gencat.cat/ca/politiques/politiques_catalanes/Avantprojecte_llei_cc/)



<http://www.parlament.cat/web/activitat-parlamentaria/siap/index.html?STRUTSANCHOR1=detallExpedient.do&criteri=200-00001/11&ad=1>